



*Area Welfare
Servizio Politiche d'Inclusione Sociale*

DETERMINAZIONE

N. 5 DEL 12/03/2021

Oggetto: Aggiudicazione definitiva a GESCO Consorzio di Cooperative Sociali - Società Cooperativa Sociale, C.F. e P. IVA 06317480637, con sede legale in Napoli alla via Vicinale Santa Maria del Pianto n. 36 Centro Polifunzionale Torre 1, delle attività delle P.U.A.T. "Porte Unitarie di Accesso Territoriale" per un periodo di anni tre, di cui alla Determina a contrarre n. 25 del 13/11/2020 – Rep. n. 325 del 13/11/2020 - di indizione della procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del Codice dei contratti pubblici per la conclusione di un Accordo Quadro di cui all'art 54, comma 3, dello stesso Codice - CIG 8516900039

Impegno della spesa di € 829.677,11 al netto dell'IVA – pari ad € 871.160,96 IVA al 5% compresa per la stipula del primo contratto applicativo per un periodo di dieci mesi – CIG 866932594D.



IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO POLITICHE DI INCLUSIONE SOCIALE

PREMESSO

- che con Determinazione Dirigenziale del Servizio Politiche d'Inclusione Sociale n. 25 del 13/11/2020 – Rep. 325 del 13/11/2020, è stata indetta la procedura aperta e sono stati approvati il bando di gara, il disciplinare di gara, il Capitolato Speciale d'appalto e gli allegati per l'affidamento – mediante la stipula di un Accordo Quadro con un unico operatore - delle attività denominate Porte Unitarie di Accesso Territoriale (P.U.A.T.), con importo a base di gara di € 3.318.708,42 al netto dell'IVA e senza oneri per la sicurezza per una durata di 36 mesi.;
- che la procedura di gara è stata gestita con modalità telematica, ai sensi dell'art. 58 del D.lgs 50/2016;
- che si è stabilito di aggiudicare l'appalto relativo all'affidamento di che trattasi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, nonché secondo le prescrizioni indicate nel disciplinare di gara;
- che si è precisato che l'aggiudicazione sarebbe avvenuta anche in presenza di una sola offerta valida;
- che a norma di legge, il bando di gara è stato inviato alla GUUE in data 17/11/2020, pubblicato sulla GUUE n. 2020 S207-559798 del 20/11/2020, sulla GURI n. 136 del 20/11/2020, sul BURC n. 235 del 30/11/2020, sui quotidiani nazionali "Il Sole 24 Ore" e "Italia Oggi" in data 24/11/2020, sui quotidiani locali "La Repubblica Ed. Napoli" e "Corriere del Mezzogiorno" in data 24/11/2020, sul sito web comunale a partire dal 18/11/2020, sulla piattaforma digitale (<https://acquistitelematici.comune.napoli.it>) a partire dal 18/11/2020, sul sito del Ministero delle Infrastrutture a cura del RUP;
- che con Disposizione Dirigenziale del Responsabile dell'Area Welfare n. 3 del 12/01/2021 è stata nominata, dopo la scadenza del termine per la presentazione delle offerte, ai sensi del "Disciplinare per la nomina e la composizione delle commissioni giudicatrici e dei seggi di gara" approvato con Deliberazione di G.C. n. 745 del 01/12/2016, la Commissione Tecnica preposta alla valutazione delle offerte presentate;

DATO ATTO

- che il RUP, nella seduta pubblica da remoto del 21/12/2020, ha esaminato la documentazione amministrativa delle concorrenti partecipanti alla gara: Nuova Sair Cooperativa Sociale ONLUS, RTI Coop. Stella Soc. Coop. Soc. (mandataria)/Consorzio Matrix Soc. Coop. Soc. (mandante) e GESCO Consorzio di Cooperative Sociale - Soc. Coop. Soc.;
- che all'esito dell'esame della documentazione amministrativa il RUP ha ammesso il concorrente RTI Coop. Stella Soc. Coop. Soc./Consorzio Matrix Soc. Coop. Soc. con riserva per le motivazioni indicate nel verbale di pari data, attivando il procedimento di soccorso istruttorio;
- che nella seduta pubblica del 30/12/2020 il RUP - analizzata la documentazione



integrativa presentata nei termini dal suddetto RTI - ha sciolto la riserva e ha ammesso il raggruppamento concorrente alla fase successiva della gara;

- che nella seduta pubblica del 18/01/2021 la Commissione Giudicatrice nominata con disposizione del Responsabile dell'Area Welfare n. 3 del 12/01/2021, riunitasi da remoto, ha proceduto all'apertura e alla validazione delle offerte tecniche;
- che nella seduta riservata del 20/01/2021 la stessa Commissione ha proceduto all'esame e alla valutazione dell'offerta tecnica presentata Nuova Sair Cooperativa Sociale ONLUS, all'attribuzione del punteggio di 82,90 e all'ammissione della concorrente alla fase successiva della procedura;
- che nella seduta riservata del 27/01/2021 la Commissione Giudicatrice ha proceduto all'esame delle offerte tecniche presentate da RTI Coop. Stella Soc. Coop. Soc. (mandataria)/ Consorzio Matrix Soc. Coop. Soc. (mandante) e da GESCO Consorzio di Cooperative Sociale – Soc. Coop. Soc., attribuendo alle concorrenti il punteggio, rispettivamente, di 60,40 e 87,35;
- che la Commissione Giudicatrice, riunitasi in seduta pubblica in data 05/02/2021 per la valutazione delle offerte economiche pervenute, ha attribuito alle concorrenti i seguenti punteggi complessivi:

CONCORRENTE	PUNTEGGIO COMPLESSIVO
GESCO Consorzio di Cooperative Sociale – Società Cooperativa Sociale	96,152
Nuova Sair Cooperativa Sociale ONLUS	92,9
RTI Coop. Stella Soc. Coop. Soc./ Consorzio Matrix Soc. Coop. Soc.	62,405

- che, pertanto, l'offerta presentata dal Consorzio Gesco è risultata sospetta di anomalia ai sensi dell'art. 97, comma 3, del D.Lgs 50/2016, in quanto la somma dei punteggi dell'offerta tecnica, da un lato, e i punteggi dell'offerta economica dall'altro, avevano superato i 4/5 dei punteggi massimi rispettivamente attribuibili;
- che, conseguenzialmente, la predetta Commissione non ha potuto procedere alla proposta di aggiudicazione ma ha provveduto a comunicare le risultanze della valutazione al RUP per la verifica della congruità dell'offerta ai sensi dell'art. 97, comma 3, del Codice dei Contratti Pubblici;

DATO ATTO

- che il RUP con nota PG/2021/108199 del 5 febbraio 2021 - inoltrata a mezzo PEC -, ha richiesto a GESCO Consorzio di Cooperative Sociale Soc. Coop. Soc. di fornire, ai sensi dell'art. 97, comma 1, del D.Lgs. 50/2016, spiegazioni sul prezzo proposto al fine di dimostrarne la congruità sotto il profilo della sostenibilità e realizzabilità del servizio oggetto di gara;



- che con nota PEC acquisita al protocollo del Servizio Politiche d'Inclusione Sociale con n. PG/2021/142987 del 17/02/2021, GESCO Consorzio di Cooperative Sociali - Soc. Coop. Soc. ha fornito i giustificativi richiesti;
- che, nella seduta riservata del 19/02/2021, il RUP - con l'ausilio della Commissione Giudicatrice ai sensi dell'art. 18 del Disciplinare di gara - ha valutato i giustificativi presentati da GESCO Consorzio di Cooperative Sociali - Soc. Coop. Soc. insufficienti a fondare un giudizio di congruità dell'offerta, con particolare riferimento ai criteri utilizzati per la determinazione del costo della manodopera indicato nella tabella 2 di cui alla nota acquisita al Protocollo dell'Ente con n. 142987;
- che, pertanto, il RUP - con nota PG/2021/151253 del 19/02/2021 - inoltrata a mezzo PEC in pari data, ha richiesto ulteriori chiarimenti in merito;
- che con nota PEC del 24/02/2021 - acquisita al protocollo dell'Ente in pari data con n. PG/2021/163899 GESCO Consorzio di Cooperative Sociali - Soc. Coop. Soc. ha fornito gli ulteriori chiarimenti richiesti;
- che il RUP con l'ausilio della Commissione Tecnica, nella seduta da remoto del 25/02/2020, ha valutato adeguati gli ulteriori chiarimenti forniti dall'Operatore Economico e pertanto, con Verbale del 26/02/2021, di chiusura del procedimento di verifica dell'offerta sospetta di anomalia, ha attestato la congruità dell'offerta presentata GESCO Consorzio di Cooperative Sociali - Soc. Coop. Soc.;

DATO ATTO ALTRESI'

- che la Commissione Tecnica, con Verbale n.5 del 01/03/2021, preso atto della suddetta attestazione di congruità da parte del RUP, ha formulato la proposta di aggiudicazione nei confronti di GESCO Consorzio di Cooperative Sociali - Soc. Coop. Soc., demandando al RUP i controlli ex art. 80 del Codice nonché la verifica del possesso dei requisiti di capacità economico- finanziaria e tecnico-organizzativa dichiarati in sede di gara nonché, relativamente ai costi della manodopera, la verifica di cui all'art. 97, comma 5, lett. d) del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- che la Società Cooperativa Sociale Gesco ha offerto un ribasso percentuale del 10% sull'importo a base di gara;
- che, pertanto, l'importo di aggiudicazione ammonta ad € 2.986.837,58 al netto dell'IVA - pari ad € 3.136.179,46 IVA al 5% compresa - per un periodo di mesi 36;

RITENUTO OPPORTUNO

- procedere all'aggiudicazione definitiva della procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del Codice dei contratti pubblici, indetta con Determina a contrarre n. 25 del 13/11/2020 - REP. n. 325 del 13/11/2020 per la conclusione di un Accordo Quadro di cui all'art 54, comma 3, dello stesso Codice finalizzato all'affidamento del servizio P.U.A.T. "Porte Unitarie di Accesso Territoriale" per un periodo di 36 mesi;
- procedere alla stipula del 1° contratto applicativo dell'Accordo Quadro per un periodo di 10 mesi e, a tal fine, procedere all'assunzione dell'impegno della spesa di €



829.677,10 al netto dell'IVA, pari ad € 871.161,00 IVA al 5% compresa;

DATO ATTO

- che il RUP ha completato, con esito positivo, i controlli circa le autocertificazioni prodotte per il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del D. Lgs 50/16;
- che, in particolare, sono state effettuate le verifiche antimafia ai sensi dell'art. 3, comma 2, del D.L. 78/2020, convertito con L. 120/2020 e che, pertanto, può procedersi alla stipula contrattuale, prevedendo fin da ora che laddove fosse in seguito accertata l'esistenza di una delle cause interdittive di cui al D.Lgs. 159/2011, si procederà a recedere dal contratto;
- che è stato accertato il rispetto dell'obbligo di cui all'art. 53 co. 16 del D. Lgs 165/2001 così come introdotto dall'art. 1 co. 42 della L. 190/2012;
- che il RUP ha proceduto alla verifica della congruità dei costi della manodopera ai sensi dell'art. 97, comma 5, lettera d) del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii, in sede di valutazione dei giustificativi presentati nell'ambito del subprocedimento di valutazione dell'offerta sospetta di anomalia;
- che il RUP ha altresì verificato il possesso dei requisiti di capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa dichiarati in sede di partecipazione alla gara, ex art. 83 comma 1 lett. b) e lett.c) del Codice degli Appalti;

ATTESTATO

che l'istruttoria preordinata all'adozione del presente atto, anche ai fini della esclusione di eventuali ipotesi di conflitto ai sensi dell'art. 6 bis L. 241/90, introdotto con L. 190/2012 (art. 1 comma 41), e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento adottato dall'Ente con Deliberazione di G.C. n. 254 del 24/04/201, è stata espletata dalla dr.ssa Angela Maria Picardi, Responsabile dell'Unità Organizzativa Prestazioni Sociosanitarie a Compartecipazione della Spesa del Servizio Politiche di Inclusione Sociale;

ATTESTATA altresì

la regolarità e la correttezza dell'attività amministrativa e contabile, ai sensi dell'art. 147 bis del D.lgs. 267/2000 e degli artt. 13 comma 1 lett. b) e 17 comma 2 lett. a) del vigente Regolamento del Sistema dei Controlli Interni (approvato con Deliberazione di C.C. n° 4 del 28.02.2013);

DETERMINA

per quanto espresso in premessa che qui si intende integralmente riportato:



Prendere atto del Verbale Di Gara del RUP n.1 del 21/12/2020 e dei Verbali di Gara della Commissione Tecnica n. 2 del 30/12/2020, n.3 del 18/01/2021, n.4 del 05/02/2021, del Verbale del RUP del 26/02/2021, allegati alla presente determinazione a formarne parte integrante e sostanziale;

Prendere atto del Verbale n. 5 del 01/03/2021, allegato alla presente quale parte integrante e sostanziale, con il quale la Commissione Tecnica propone l'aggiudicazione a GESCO consorzio di cooperative Sociali Soc. Coop. Soc. della Procedura Aperta con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, indetta con determinazione a contrarre n. 25 del 13/11/2020 – Rep. 325 del 13/11/2020;

Aggiudicare a GESCO Consorzio di Cooperative Sociali – Società Cooperativa Sociale, C.F. e P. IVA 06317480637, con sede legale in Napoli alla via Vicinale Santa Maria del Pianto n. 36 Centro Polifunzionale Torre 1, la procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del Codice dei contratti pubblici indetta con determinazione a contrarre n. 25 del 13/11/2020 – Rep. 325 del 13/11/2020 per la conclusione di un Accordo Quadro ai sensi dell'art 54, comma 3, dello stesso Codice, finalizzato all'affidamento della gestione del servizio P.U.A.T. "Porte Unitarie di Accesso Territoriale" per un periodo di 36 mesi - CIG 8516900039;

Dare atto della verifica operata dal RUP con esito positivo sul possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del Codice degli Appalti, dei requisiti di capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa dichiarati in sede di Gara dal Consorzio suddetto, nonché della verifica di quanto previsto dall'articolo 97, comma 5, lettera d) del D. Lgs 50/2016 e ss. mm. ii, di cui al Verbale del RUP del 26/02/2021;

Applicare all'importo a base di gara di € 3.318.708,42 oltre IVA al 5% per 36 mesi, il ribasso percentuale del 10% offerto da GESCO Consorzio di Cooperative Sociali - Società Cooperativa Sociale e, pertanto, definire l'importo di aggiudicazione come di seguito:

IMPORTO BASE GARA NETTO IVA	RIBASSO 10%	IMPORTO AGGIUD.NETTO IVA	IVA 5%	IMPORTO LORDO AGGIUDIC.
3.318.708,42	331.870,84	2.986.837,58	149.341,88	3.136.179,46

Procedere all'affidamento del servizio, mediante stipula del 1° contratto applicativo dell'Accordo Quadro, per un periodo di dieci mesi – CIG 866932594D;

Impegnare, ai suddetti fini, la spesa di € 829.677,11 al netto dell'IVA – pari ad € 871.160,96 IVA al 5% compresa - sul Capitolo 101369/3 – Codice di Bilancio 12.04-1.03.02.15.999 – E.P. bilancio annualità 2021;



Demandare al Servizio Autonomo CUAG – Area Forniture e servizi i consequenziali adempimenti di competenza finalizzati alla stipula dell'Accordo Quadro per un periodo di 36 mesi e del primo Contratto applicativo per un periodo di 10 mesi;

Stabilire che le attività di cui al primo contratto applicativo dell'Accordo Quadro avranno la durata di 10 mesi a decorrere dal 1° aprile 2021 ovvero dalla data successiva di formale comunicazione di avvio;

Dare atto dell'accertamento preventivo di cui al comma 8 art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000 così come coordinato con D.Lgs. n. 118/2011, coordinato e integrato dal D.Lgs. n. 126/2014, in quanto il Capitolo di spesa presenta sufficiente disponibilità di cassa.

Alla presente Determinazione sono allegati il verbale di gara n. 1 del 21.12.2020 (n. 4 pagine progressivamente numerate), il verbale di gara n. 2 del 30.12.2020 (n. 4 pagine progressivamente numerate), il verbale di gara n. 3 del 18.01.2021 (n. 4 pagine progressivamente numerate), il verbale di gara n. 4 del 05/02/2021 (n. 4 pagine), il verbale del RUP del 26/02/2021 (n. 4 pagine), il verbale di gara n. 5 del 01/03/2021 (n. 4 pagine), per un totale di 24 pagine.

Il Dirigente
Servizio Politiche di Inclusione Sociale
dott.ssa Natàlia D'Esposito

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D. Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D. Lgs. 82/2005.